

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA ZÁKON Č. 507/2023 Z. Z. O DOROVNÁVACEJ DANI NA ZABEZPEČENIE MINIMÁLNEJ ÚROVNE ZDANENIA NADNÁRODNÝCH SKUPÍN PODNIKOV A VEĽKÝCH VNÚTROŠTÁTNYCH SKUPÍN A O DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 563/2009 Z. Z. O SPRÁVE DANÍ (DAŇOVÝ PORIADOK) A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 11. júna 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 507/2023 Z. z. o dorovnávej dani na zabezpečenie minimálnej úrovne zdanenia nadnárodných skupín podnikov a veľkých vnútroštátnych skupín a o doplnení zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov prepracovať a doplniť bod 2. Definovanie problému, bod 3. Ciele a výsledný stav, bod 5. Alternatívne riešenia a bod 8. Preskúmanie účelnosti.

Odôvodnenie: Časť „Definovanie problému“ Komisia žiada dopracovať a konkretizovať. Súčasný znenie sa sústreďuje najmä na potrebu zosúladenia vnútroštátnej úpravy s administratívnym usmernením OECD, avšak nepomenúva dostatočne konkrétne všetky problémy, ktoré návrh zákona reálne rieši. Komisia preto žiada doplniť aj výslovné uvedenie potreby predĺženia prechodného bezpečného prístavu podľa kvalifikovanej správy CbCR, zavedenia nového bezpečného prístavu pre daňové stimuly viazané na ekonomickú podstatu a riešenia kontinuity daňových povinností pri zániku daňovníka bez právneho nástupcu.

Časť „Ciele a výsledný stav“ Komisia takisto žiada spresniť. Súčasný znenie uvádza cieľ len veľmi všeobecne, ako doplnenie nevyhnutných úprav vyplývajúcich z dokumentu OECD, pričom dostatočne nevyjadruje konkrétny výsledný stav, ktorý má byť prijatím návrhu zákona dosiahnutý. Komisia preto žiada doplniť, že výsledkom má byť najmä predĺženie „safe harbour“ podľa CbCR, zavedenie nového „safe harbour“ pre daňové stimuly viazané na ekonomickú podstatu, zníženie administratívnej záťaže

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

pri uplatňovaní pravidiel dorovnávej dane a zabezpečenie kontinuity plnenia daňových povinností pri zániku daňovníka bez právneho nástupcu.

Samotné konštatovanie, že alternatívne riešenia neboli posudzované, Komisia nepovažuje za postačujúce, najmä keď návrh zákona popri zosúladení s medzinárodným rámcom obsahuje aj ďalšie spresnenia vyplývajúce z aplikačnej praxe a riešenie prechodu daňových povinností pri zániku daňovníka bez právneho nástupcu. Komisia preto žiada aspoň stručne uviesť, prečo pri týchto častiach neboli zvažované iné možnosti riešenia.

Hoci je v doložke uvedený rámcový termín preskúmania, kritériá preskúmania zostávajú formulované príliš všeobecne. Komisia preto žiada doplniť konkrétnejšie kritériá, na základe ktorých bude možné vyhodnotiť účinnosť a účelnosť navrhovanej úpravy, najmä vo vzťahu k praktickému využívaniu „safe harbour“ režimov, k administratívne zjednodušeniu pre dotknuté subjekty a k fungovaniu nového režimu pri zániku daňovníka bez právneho nástupcu.

V doložke vybraných vplyvov v časti 9. sú rozpočtovo zabezpečené vplyvy označené súčasne ako možnosť „áno“ aj „nie“. Vzhľadom na to, že v analýze vplyvov predkladateľ deklaruje vplyvy v sume 169 388 eur v roku 2027 ako rozpočtovo zabezpečené v kapitole MF SR (org. FR SR), je potrebné v doložke označiť len možnosť „áno“.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: V časti 3.1.3 absentujú akékoľvek doplňujúce informácie o reguláciách v tabuľke č. 2, a to najmä ich opis a dôvod zníženia nákladov na podnikateľské prostredie, vrátane spôsobu určenia počtu subjektov. Zároveň pri regulácii č. 2 predkladateľ určil druh vplyvu „nemení sa“, táto možnosť sa vyberá iba v prípade goldplatingu typu 3c a 3f. Žiadny goldplating predkladateľom nebol identifikovaný. V časti 3.2 je potrebné doplniť pripomienky dotknutých subjektov z konzultácií. Do analýzy je potrebné doplniť aj vplyv vyplývajúci z doplneného § 40 ods. 5 – zavedenie pravidla, podľa ktorého, v prípade zániku daňovníka bez právneho nástupcu, prechádza povinnosť podať daňové priznanie a zaplatiť daň na hlavný materský subjekt.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predložený materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Komisia však navrhuje v časti 6.4. zosúladiť bod 6.4.1 až 6.4.3., nakoľko túto časť je nutné chápať ako celok. Ak v bode 6.4.1. predkladateľ odpovie, že sa o tento tip konania nejedná, nemôže byť ani elektronické, ani v súlade s e-Gov. Vo všetkých týchto troch bodoch sa predkladateľ pýta na konanie špecifikované v otázke k bodu 6.4.1.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie